

На основу члана 100. став 2. и члана 107. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење), члана 3. става 1. тачка 13. и члана 35. став 6. и 7., Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/09, 81/09 - испр., 64/10 - одлука УС 24/11, 121/12, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/2019 - др.), а у вези са чланом 13. Закона о туризму („Сл. гласник РС“, бр. 17/2019), и Одлуком Владе, 05 Број: 02-11803/2019 од 28.11.2019. и на основу члана 15. став 1. тачка 1. и 6. Статута Општине Ириг („Службени лист општина Срема“ бр. 10/19), Скупштина Општине Ириг у поступку израде планских докумената из своје надлежности на седници одржаној 20. фебруара 2020. године доноси

РЕШЕЊЕ

1. ПРЕКИДА СЕ поступак израде следећих планских докумената:
 - Просторног плана општине Ириг, Одлука Скупштине Општине Ириг, Број:01-350-13/2019 од 25.6.2019;
 - Плана детаљне регулације центра насеља Врдник, Одлука Скупштине Општине Ириг, Број: 01-352-12/2019 од 29.3.2019;
 - Плана детаљне регулације туристичког комплекса на катастарским парцелама број: 2397, 2396/2, 2396/3, 2398, 2399/1 КО Врдник, Одлука Скупштине Општине Ириг, Број: 01-011-40/2019 од 5.11.2019;
 - Плана детаљне регулације жичаре Врдничка кула-Врдник, Одлука Скупштине Општине Ириг, Број: 01-352-13/2019 од 29.3.2019.
2. Поступак израде планских докумената из тачке 1. прекида се због решавања претходног питања које се односи на покренути поступак проглашења туристичког простора Врдник.
3. Посебан режим организације, уређења, коришћења и заштите као и дефинисање планског подручја туристичког простора Врдник утврдиће се проглашењем туристичког простора Врдник и усвајањем Стратегијског мастер плана, који ће представљати полазну основу за усклађивање планских докумената из тачке 1. као и за израду свих просторних и урбанистичких планова која у свом обухвату просторно обухватају или ће просторно обухватати планско подручје туристичког простора Врдник.
4. Поступак израде планских докумената из тачке 1. биће настављен по окончању поступка проглашења туристичког простора Врдник и усвајања припадајућег Стратегијског мастер плана.
5. Ово Решење ступа на снагу даном доношења.
6. Саставни део овог Решења је и записник о гласању са седнице Скупштине Општине Ириг.

Образложење

Скупштина Општине Ириг, сходно члану 35. став 6. и 7. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/09, 81/09 - испр., 64/10 - одлука УС, 24/11 121/12, 50/13-УС, 98/13- УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/2019 - др. закон), којим је прописана надлежност скупштине јединице локалне самоуправе за доношење планских докумената, на својим седницама одржаним 29.3.2019, 25.6.2019. и 5.11.2019, донела је Одлуке о изради: Просторног плана општине Ириг, (Одлука Скупштине Општине Ириг, Број: 01-350-13/2019 од 25.6.2019), Плана детаљне регулације центра насеља Врдник (Одлука Скупштине Општине Ириг, Број: 01-352-12/2019 од 29.3.2019), Плана детаљне регулације туристичког комплекса на катастарским парцелама број: 2397, 2396/2, 2396/3, 2398, 2399/1 КО Врдник (Одлука Скупштине Општине Ириг, Број: 01-011-40/2019 од 5.11.2019) и Плана детаљне регулације жичаре Врдничка кула-Врдник (Одлука Скупштине Општине Ириг, Број: 01-352-13/2019 од 29.3.2019).

Одредбом члана 8. Закона о Влади („Службени гласник РС“ број 55/2005, 71/2005 - испр., 101/2007, 65/2008, 16/2011, 68/2012 – одлука УС, 72/2012, 7/2014 – одлука УС, 44/2014 и 30/2018) прописано је, између осталог, да Влада усмерава органе државне управе у спровођењу политике и извршавању закона и других општих аката и усклађује њихов рад.

Одредбом члана 33. став 2. Закона о Влади, прописано је да Влада може да образује повремена радна тела, ради разматрања појединих питања из своје надлежности и давања предлога, мишљења и стручних образложења.

Влада Републике Србије на седници одржаној дана 28.11.2019. донела је Одлуку о образовању радне групе за пружање подршке у поступку проглашења туристичких простора Врдник, Јошаничка бања, Врањска бања, Петроварадин и Винча, са задацима праћења израда студија оправданости за проглашење туристичких простора и израде предлога за проглашење туристичког простора и активности израде нових и ажурирања постојећих стратегијских мастер планова (Одлука Владе, 05 Број:02-11803/2019 од 28.11.2019, у даљем тексту: Одлука Владе).

Доношењем наведене Одлуке Владе, Влада је применом својих овлашћења садржаних у члану 8. Закона о Влади, одлучила да усмери активности органа државне управе и других органа са циљем проглашења туристичких простора који су од значаја за развој туризма и који због својих карактеристика, вредности и приоритетне туристичке намене захтева посебан режим организације, уређења, коришћења и заштите.

Истовремено, наведеном Одлуком је одређено и да је за наведене просторе потребно и приступити изради стратегијских мастер планова са циљем детаљне разраде наведених планских докумената у делу који се односи на идентификоване туристичке просторе, сходно одредбама члана 13. ст. 1. Закона о туризму („Сл.гласник РС“, бр. 17/2019), којим се уређује полазна основа за израду просторних и урбанистичких планова у приоритетној туристичкој дестинацији и туристичком простору.

Одредбом чл. 16. ст. 1. Закона о туризму, прописано је да се поступак за проглашење туристичког простора покрене предлогом који припрема Министарство трговине, туризма и телекомуникација, у складу са Стратегијским мастер планом и студијом оправданости за проглашење туристичког простора.

Одредбом чл. 14. ст. 1. Закона о туризму прописано је да простор који због својих карактеристика, вредности и приоритетне туристичке намене захтева посебан режим организације, уређења и коришћења и заштите или се на њему предвиђа изградња објеката од националног интереса, Влада Републике Србије на предлог министарства проглашава као туристички простор.

Одредбом чл. 3. Закона о туризму, туристички простор је одређен као јединствена и недељива географска и функционална целина природних и створених ресурса и вредности од значаја за туризам, а приоритетне туристичке дестинације је одређена као просторна целина која располаже туристичком ресурсном основом за развој и комерцијализацију туристичких производа, потенцијалним и реалним туристичким атракцијама, туристичком инфраструктуром и туристичком супраструктуром.

Одредбом члана 4. Закона о туризму прописано је да планирање и развој туризма обухвата: интегрално планирање развоја туризма и пратећих делатности (у даљем тексту: интегрално планирање); проглашење и одрживо коришћење туристичког простора; послове од посебног значаја за развој туризма; категоризацију туристичког места и спровођење подстицајних мера за развој туризма.

Одредбом чл. 9. став 3. Закона о туризму, прописано је да Стратегијски мастер план који усваја Влада на предлог министарства надлежног за послове туризма, нарочито садржи:

- 1) техничку оцену посматраног подручја, земљишних основа и укупну процену капацитета туристичке локације у оквиру туристичке дестинације;
- 2) концепт развоја у погледу размештаја и могуће локације објеката, као и процену потенцијала потребних капацитета;
- 3) физички мастер план са основним елементима могућег размештаја објеката туристичке инфраструктуре, туристичке супраструктуре и саобраћајне мреже;

4) пословни мастер план са економском евалуацијом туристичке инфраструктуре, туристичке супраструктуре, саобраћајне мреже и комуналне инфраструктуре, као и проценом економске оправданости појединачних и укупних инвестиција.

Одредбом чл. 13. Закона о туризму прописано је да полазну основу за израду просторних и урбанистичких планова у приоритетној туристичкој дестинацији и туристичком простору представља Стратегијски мастер план.

Такође, наведеним чланом прописано је да у просторним и урбанистичким плановима који се односе на подручја која су проглашена за туристички простор утврдиће се услови за изградњу објеката туристичке инфраструктуре, а у месту за одмор у оквиру туристичког простора и услови за изградњу објеката туристичке супструктуре, као и да је орган надлежан за припрему и доношење просторног, односно урбанистичког плана, на услове из става 2. овог члана прибавља претходну сагласност Министарства.

Проглашењем туристичког простора, дакле, уводи се посебан режим уређења и коришћења туристичког простора, те тиме и грађевинског земљишта у границама туристичког простора, на основу којих чињеница се плански документи који обухватају, између осталог, правила уређења и правила грађења морају ускладити са наведеним актом.

Уважавајући начело уређења и коришћења простора и принцип вертикалне координације, сходно одредбама члана 3. става 1. тачка 13. Закона о планирању и изградњи, које се односе на успостављање веза свих нивоа просторног и урбанистичког планирања и уређења простора, од националног ка регионалном и даље ка локалном нивоу, а имајући у виду све изнете наводе, односно чињеницу да је у току поступак израде студије оправданости за проглашење и предлога акта о опроглашењу туристичког простора дела насеља Врдник, као и израда и допуна Стратегијског мастер плана за туристичку дестинацију Сремски Карловци са Фрушком гором кроз израду посебног дела за подручје општине Ириг, по чијем усвајању, ће бити дефинисана површина и границе туристичког простора, односно планско подручје на којем ће бити уведен посебан режим организације, уређења, коришћења и заштите туристичког простора Врдник, а све у складу са одредбама члана 13. Закона о туризму, којим се прописује да Стратегијски мастер план, представља полазну основу за усклађивање и израду просторних и урбанистичких планова, као што су наведени плански документи из тачке 1. изреке, као и свих других просторних и урбанистичких планова које у свом обухвату дефинишу или ће дефинисати предметно планско подручје туристичког простора Врдник.

Одредбом чл. 100. ст. 2. Закона о општем управном поступку прописано је да се поступак прекида у другим случајевима одређеним законом.

Одредбом чл. 107. Закона о општем управном поступку прописано је да ако орган наиђе на питање без чијег решења не може да одлучи о управној ствари, а које чини самосталну правну целину и за чије решавање је надлежан суд или други орган (претходно питање), може сам да расправи претходно питање или да прекине поступак док суд или други орган не реше претходно питање као и да се поступак мора прекинути и ако се пред судом или другим органом већ решава претходно питање.

Применом цитираних одредби на утврђено чињенично стање, односно на основу чињенице да је у току поступак проглашења туристичког простора као и поступак израде Стратегијског мастер плана у складу са Законом о туризму, након чијег усвајања ће бити неопходно приступити усклађивању и изради просторних и урбанистичких планова, као што су наведени плански документи из тачке 1. изреке, као и свих других просторних и урбанистичких планова које у свом обухвату просторно обухватају или ће просторно обухватати, предметно планско подручје туристичког простора Врдник, као и чињенице да израда Стратегијског мастер плана, који представља полазну основу за израду просторних и урбанистичких планова, а којим тек треба да буде утврђено планско подручје, односно површина и границе будућег туристичког простора у насељу Врдник, представљају претходно питање за предметне поступке израде Просторног плана општине Ириг, Плана детаљне регулације центра насеља Врдник, Плана детаљне регулације туристичког комплекса на катастарским парцелама број: 2397, 2396/2, 2396/3, 2398, 2399/1 КО Врдник и Плана детаљне регулације жичаре Врдничка кула-Врдник, донета је Одлука је као у изреци.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ИРИГ
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ИРИГ
Број: 01-020-8/2020
Датум: 20.02.2020.
И Р И Г

ПРЕДСЕДНИК,
Владислав Илкић

